

Predlog ZVO-2, potrjen na vladi 4.11.2021

Antonija Božič Cerar
Svetovalka generalnega direktorja GZS

7. november 2021

Predpisi v pripravi











eUprava - Predlog predpisa

https://e-uprava.gov.si/drzava-in-druzba/e-demokracija/predlogi-predpisov/predlog-predpisa.html?id=11911

Z MB

ARHIV PREDLOGOV PREDPISA

Sklep vlade

 ZakonSklep 274 kB	PREDLAGATELJ Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
 ZVO-2-final_p 632,8 kB	
 Ur_PVO 39,5 kB	
 Ur_odpobr.002 40 kB	
 Ur_odp.002 44 kB	
 PraPP 48 kB	
 IED_ur.002 206,5 kB	
 Ur_skodlj 43,5 kB	
 Ur_rudodp.002 41 kB	
 ZakonSklep 56,4 kB	

Informacija o predpisu

Opozorilo,
predstavitev je
bila opravljena
na to verzijo
objavljenega
predloga!

obratovanje

- 3. člen točka 10.2

Začetek obratovanja naprave ali obrata

- Gradnja:
 - dokončnost uporabnega dovoljenja – UE
 - pravnomočnost uporabnega dovoljenja – MOP
 - Odločba o odreditvi poskusnega obratovanja
- Ni gradnje:
 - Pravnomočnost okoljevarstvenega dovoljenja

Zainteresirana javnost pri okoljskem odločanju

- Člen 3, točka 18.1 in 18.2
 - Fizična ali pravna oseba, ki bi bil lahko prizadet zaradi vpliva na svoje pravne koristi pri izdaji OVD, ima status stranskega udeleženca
 - NVO, ki deluje na področju okolja
 - Civilna iniciativa (200 polnoletnih fizičnih oseb, iz občine ali meje sosednje občine)

IED naprave (110 člen), Seveso obrate (131 člen), sežig in sosežig v manjših napravah (druge naprave – 127 člen, tretji odstavek)

odpadki

- Člen 3, točka 6.1 + 25 člen, drugi odstavek, 2. točke (dovoljenje po 110 členu ali 126 členu)

Upravljavec, ki izvaja dejavnost ravnanja z odpadki, je povzročitelj obremenitve, ki **ima v lasti nepremičnine ali premičnine za opravljanje dejavnosti zbiranja, predelave ali odstranjevanje odpadkov**

- Ne velja za izvajalce službe ravnanja z odpadki

Odpadki (23 do 53 člen)

- Splošno, hierarhijo in pravila ravnanja
 - Prepoved kurjenja na prostem – globa za pravno osebo med 10.000 in 20.000 eur, za fizično osebo 40EUR
- Priglasitev (prevozniki, trgovci, posredniki)
- OVD po 110. ali 126. členu
- Stranski proizvod
- Prenehanje statusa odpadka
- Proizvajalčeva razširjena odgovornost:
 - embalaža, električna oprema, vozila, baterije in akumulatorje: EU
 - fitofarmacevtska sredstva, zdravila, gume, nagrobne sveče: Slovenija
 - baloni, vlažilni robčki, cigaretni filtri, ribiška oprema s plastiko: EU, SUP direktiva

Neodvisno mnenje IPP pri PF

- Najbolj očitna pomanjkljivost za ustrezno transparentno ureditev je odsotnost določil glede statusnopravne narave organizacije, njenega delovanja, korporativnega upravljanja in odgovornosti tako ustanoviteljev kot upravljalvske strukture organizacije.
- Vprašanje je tudi, ali bo organizacija, ki deluje v centraliziranem kvazi-monopolnem okviru, ki nima ne dejanskih ne potencialnih konkurentov (51% celotne količine odpadkov), prestala skladnost preverjanja po določbah 101. in 102. člena Pogodbe o delovanju EU.
- Problematična je tudi izbira podizvajalcev z javnim pozivom, ki ni bolj natančno opisan, tu manjka jasen izčiščen urejen sistem, določen že v zakonu.

Neodvisno mnenje IPP pri PF

- Izdelana ocena med drugim ugotavlja, da obrazložitev ZVO-2 ne ponuja izčističene, z ekonomskimi analizami podprte primerjalne analize prednosti in slabosti konkurenčnega sistema z več organizacijami na eni in monopolnega (centraliziranega) sistema na drugi strani in njunih učinkov glede na stanje v Sloveniji. Predlagatelj spregleda dejstvo, da večina analiz jasno izpričuje, da ni empiričnih podatkov, na podlagi katerih bi lahko zares dokazovali absolutno ustreznost enega sistema nad drugim.
- <http://changingmarkets.org/wp-content/uploads/2021/03/MoreTrashMoreCash.pdf>
- https://erp-recycling.org/wp-content/uploads/2021/07/adelphi_study_Analysis_of_EPR_Schemes_July_2021.pdf

Pooblaščenec postane skrbnik

- 66. člen
 - IED naprave iz 110. člen
 - Za obrate iz 131. člena
 - Pri OVD za predelavo ali odstranjevanje odpadkov iz 126. člena
- Morajo imeti najmanj eno osebo v delovnem ali pogodbenem razmerju, ki opravlja naloge skrbnika varstva okolja

Posegi v okolje (88. do 143. člen)

- 90. člen predhodni postopek
- 100. člen okoljevarstveno soglasje
- 110. člen IED OVD
- 126. člen OVD za druge naprave in dejavnosti
 - Tretji odstavek 127. člen: sežig in sosežig odpadkov
- 131. člen OVD za Seveso naprave (obrat)

Združitev postopkov:

okoljevarstveno soglasje + gradbeno dovoljenje = integralno dovoljenje 😊

okoljevarstveno soglasje + OVD 😊

Okoljevarstveno soglasje + gradbeno dovoljenje + OVD ☹️

Predhodni postopek

Priloga 1, Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20):

- Posegi, kjer je PVO obvezna
- Posegi v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku ugotovi, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje

V PP ministrstvo ugotovi (2 meseca po prejemu popolne vloge):

- Za posege v okolje, kjer je obvezen predhodni postopek:
 - Javnost ima 30 dni vpogled v vlogo, JAVNO NAZNANILO
 - Ministrstvo izda odločbo po, da PVO ni potreben
 - Ministrstvo začne postopek PVO, ko nosilec posega vloži vlogo
 - Ministrstvo s sklepom zavrže vlogo za posege, ki niso okoljsko skladni ali niso posegi iz priloge uredbe PVO
- PVO, projekt in poročilo o vplivih na okolje (94. člen),

PVO je obvezen

- Investitor vloži projekt in poročilo o vplivih na okolje (vsebina: 94. člen)
- Ministrstvo
 - ima 5 delovnih dni za ugotovitev formalne popolnosti vloge
 - pošlje vlogo mnenjedajalcem, ki imajo 21 dni, da so odzovejo, če ni odziva ministrstvo pozove mnenjedajalca naj mnenje predloži v 8 dneh, ministrstvo lahko najame izvedenca, stroške krije mnenjedajalec
 - pripravi osnutek soglasja
 - objavi javno naznanilo o javni razgrnitvi, ki traja 30 dni
 - Izda OVS v treh mesecih od prejema popolne vloge

Sodelovanje javnosti PVO

- Javno naznanilo z javno razgrnitvijo, ki traja 30 dni
- Javna obravnava
- Čezmejni vplivi – preverjanje morebitnih vplivov in pripomb sosednjih držav

Upravni spor

- Nepravilno uporabljeni predpisi, ali niso bili uporabljeni
- Kršitev upravnega postopka ali postopka za pridobitev OVS, OVD iz ZVO
- Če dejansko stanje ni bilo pravilno ali popolno ugotovljeno, ali je bil iz ugotovljenih dejstev napravljen napačen sklep o dejanskem stanju

Nekaj novosti

- Skupno dovoljenje za več različnih upravljavcev za več naprav, delov naprav, ki obratujejo na istem kraju
- Čistopis izreka OVD po vsaki spremembi – v 30 dneh od pravnomočnosti
- Za IED naprave dvostopenjski postopek izhodiščnega poročila, analize tal in podzemne vode – sklep ministrstva, ki potrjuje merilna in vzorčna mesta ter parametre

OVD za IED 110. člen

- Rok za odločbo 6 mesece, za novo napravo ali večjo spremembo
- Rok za odločbo 3 mesece, če ni večja sprememba, vendar je treba spremeniti pogoje OVD, ali gre za spremembo pogojev pri čemer ne gre za spremembo naprave, javnost ne sodeluje
- Rok za odločbo 30 dni, če gre za spremembo upravljavca

Zaključki BAT

- Upravljavec mora vložiti vlogo za spremembo OVD, 15 mesecev pred iztekom 4-letnega roka
- Če je potrebna investicija mora vse spremembe izvesti 6 mesecev pred iztekom 4-letnega roka
- Če se upravljavec ne prilagodi sledi prepoved obratovanja
- Če gre za spremembo BAT, ki se ne nanašajo ne dejavnost zaradi katere se naprava uvršča v IED, se pa za napravo uporabljajo, ministrstvo sproži postopek po uradni dolžnosti

Druge naprave – 126. člen

- Podobno kot do zdaj
- Naprave za sežig in sosežig, vključena javnost, z javnim naznanilom + javna obravnava
- Rok za izdajo dovoljenja 3 mesece

OVD za obrat 131. člen

- Sodelovanje javnosti, kot pri PVO
- Dodatek vlogi zasnovi zmanjšanja tveganja ali varnostno poročilo
- Rok za izdajo OVD, 3 mesece
- zasnovi zmanjšanja tveganja ali varnostno poročilo je treba spreminjati ali dopolniti po potrebi, najmanj na 5 let

Odstranitev odlagališča

- Dovoljenje po 142 členu
- Ministrstvo odloči v treh mesecih za razveljavitev dovoljenja po 110. členu ali prvega odstavka 126 člen

Odgovornost za preprečevanje in sanacijo okoljske škode

161 člen, drugi odstavek določa dejavnosti

- Zavarovanje odgovornosti za nastanek okoljske škode za kritje stroškov analiziranja emisij, čiščenje in spremljanje onesnaževal, odpadkov
 - 100.000,00 Eur, pri letnih prihodkih do 2.000.000,00 Eur
 - 200.000,00 Eur, pri letnih prihodkih do 10.000.000,00 Eur
 - 250.000,00 Eur, pri letnih prihodkih večje od 10.000.000,00 Eur
- Sklenitev zavarovanja v 18 mesecih po uveljavitvi zakona (prehodna določba)

Prekršek uradne osebe

- Šesti odstavek 262 člena z globo 1200 EUR se kaznuje za prekršek uradna oseba, ki vodi upravni postopek, če ne odloči v roku osmega ali sedemnajstega odstavka 90.člena, prvega odstavka ali trinajstega odstavka 100 člena, prvega odstavka 115 člena, enajstega ali devetnajstega odstavka 119.člena, enajstega ali devetnajstega odstavka 120.člena, prvega odstavka 129. člena, prvega odstavka 134. člena, ali osmega odstavka 135. člena ZVO-2

Prehodne določbe, nekaj poudarkov

- 264. - 308. člena,
- Pravna oseba, ki opravlja dejavnost zbiranja, predelave ali odstranjevanja odpadkov mora imeti zemljišče in naprave v lasti, v petih letih od uveljavitve zakona
- Ustanovitev organizacije PRO do 31.8.2022, ministrstvo odloči do 31.12.2022
- 1.1.2023 prenehajo veljati obstoječa OVD za sedanje organizacije

Prehodne določbe, nekaj poudarkov

- Upravljavci, ki na dan uveljavitve ZVO-2 še niso predložili izhodiščnega poročila, morajo predložiti oceno možnosti onesnaževanja ali delno izhodiščno poročilo v šestih mesecih
- Naprave in dejavnosti za katere so izšli BAT zaključki, pred 33 meseci ali več, morajo vložiti vlogo za spremembo OVD v 60 dneh od uveljavitve ZVO-2

Prehodne določbe, nekaj poudarkov

- Vloge oddane za PP po ZVO-1, se zaključijo po ZVO-1
- Vloge oddane za OVS po ZVO-1, se zaključijo po ZVO-1
- Vloge za OVD za 68 in 86 člena ZVO-1 se zaključijo po ZVO-2 razen, če je bilo že objavljeno javno naznanilo



„Današnji **proizvodi** so
jutrišnje **surovine**,
po včerajšnjih **cenah!**“

Walter Stahel